

Roma 31 luglio 2009
Prot. 423

CIRCOLARE N. 82 / 2009
AGLI ENTI ASSOCIATI

CDA/sdl
fax : pag. tot. 6

ATTIVITA' FEDERCASA
→ ENTI PUBBLICI ECONOMICI
→ ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI

OGGETTO

Seminario. **Appalti pubblici. Responsabilità precontrattuale e scelte discrezionali**
Ruolo del tecnico e bisogni assicurativi

*con la consulenza di Gruppo GPA Assiparos Spa
in collaborazione con UNITEL, Unione nazionale italiana tecnici enti locali*

23- 24 settembre 2009, Taormina, Atahotel Capotaormina

Da qualche anno, a rendere ancora più complicata la gestione degli appalti pubblici, all'orizzonte dell'imputabilità da fatto illecito della PA, si sta delineando un altro tipo di responsabilità: quella precontrattuale. Viene infatti considerato illecito il comportamento doloso o colposo di chi abbia indotto un'impresa a confidare ragionevolmente nella conclusione del contratto ovvero abbia ingenerato nell'impresa un particolare affidamento, meritevole di tutela, in relazione alla stipulazione del contratto. La discrezionalità dell'Amministrazione, insindacabile sotto il profilo amministrativo, incontra un limite insuperabile nei principi di correttezza e buona fede, alla cui puntuale osservanza è tenuta anche la PA nell'ambito del rispetto della tutela dell'affidamento ingenerato nel privato.

La responsabilità precontrattuale della PA, in un primo tempo affermata rispetto all'ingiustificato recesso da una trattativa privata, è stata successivamente riconosciuta anche nel caso delle procedure di gara e pertanto, se durante la fase formativa del negozio una parte viola il dovere di lealtà e correttezza ponendo in essere comportamenti che non salvaguardano l'affidamento della controparte in modo da sorprendere la sua fiducia sulla conclusione del contratto, la stessa parte risponde per responsabilità precontrattuale.

Ad esempio un'amministrazione che avvia e conduce a termine una procedura pubblica trascurando di controllare perché restino ferme le risorse finanziarie necessarie per la stipula del contratto e la sua esecuzione – rendendo così inevitabile la rimozione degli atti della fase pubblicistica – non può restare indenne dalle conseguenze della propria *mala gestio*. In sostanza, la condotta tenuta dall'amministrazione dando vita alla procedura pubblicistica di cui si è resa poi inevitabile la revoca, realizzerebbe un comportamento divergente da quelle regole di buona fede e correttezza che vanno osservate dall'Amministrazione anche nella fase precontrattuale.

Sebbene ci sia sempre e comunque lo strumento della revoca dell'aggiudicazione e degli atti della relativa procedura a porre al riparo l'interesse pubblico dalla stipula di un contratto che l'amministrazione non avrebbe potuto fronteggiare per carenza delle risorse finanziarie occorrenti, ciononostante resta il fatto (illecito) incancellabile degli "affidamenti" suscitati nell'impresa dagli atti della procedura di evidenza pubblica poi rimossi.

Già quindi da queste prime considerazioni, si può dedurre che il rischio per la stazione appaltante dell'insorgere di richieste di risarcimento del danno da responsabilità precontrattuale non sia poi così remota. Vale la pena a questo punto sottolineare che, per consolidato orientamento giurisprudenziale, sebbene la responsabilità amministrativo-contabile sia personale, i singoli operatori pubblici possono sottoscrivere una polizza a copertura dell'eventuale danno erariale, con pagamento a carico delle singole persone.

LA FEDERAZIONE ITALIANA PER LA CASA ADERISCE A CONFSERVIZI

Seminario

Il seminario intende approfondire come riuscire a conciliare tutela degli interessi pubblici, norme di correttezza imposte dalla buona fede contrattuale e discrezionalità amministrativa e operativa. A tale scopo il programma prevede una prima sezione suddivisa in tre parti: la prima concerne i presupposti giuridici della responsabilità precontrattuale con particolare attenzione alla gestione dei poteri discrezionali; la seconda riguarda il ruolo dell'Autorità di vigilanza dei contratti pubblici in fase di precontenzioso e la funzione dell'Antitrust, nella terza si tratterà di capire i nuovi ruoli che il futuro regolamento di attuazione imporrà alle figure tecniche. La mattinata di giovedì è dedicata alla quantificazione del risarcimento del danno da parte dei giudici amministrativi, quale fondamentale funzione assume la responsabilità amministrativa contabile sancita dai giudizi della Corte dei Conti e quali sono gli strumenti assicurativi a disposizione della PA intesa come apparato e delle singole persone, in particolare dei tecnici. A tale proposito GPA Assiparos, primary broker assicurativo italiano, delineerà quali sono i tipi di responsabilità assicurabili, quali le coperture assicurative a carico dell'ente e quali invece, obbligatoriamente, a carico della singola persona.

Verrà inoltre fornita una dettagliata panoramica sulle attuali possibilità offerte dal mercato assicurativo italiano ed estero per la copertura della responsabilità civile, a seconda che l'ente sia un'amministrazione pubblica, un ente pubblico non economico, un ente pubblico economico oppure un organismo di diritto pubblico. E ovviamente verranno anche evidenziate le possibilità di sottoscrivere coperture individuali, sia per gli amministratori, che per i dirigenti, ma soprattutto, vista la delicatezza della funzione svolta, per tutte le figure tecniche.

GPA Assiparos presenterà infine lo schema di una polizza "esclusiva" da proporre ai dipendenti pubblici che rivestono qualsiasi funzione tecnica. Una volta verificato quale sarà l'ambito di operatività concesso dal futuro regolamento di attuazione del codice dei contratti pubblici lo schema di polizza sarà puntualmente approfondito.

Il seminario è organizzato da Federcasa in collaborazione con UNITEL per sottolineare il fondamentale e prezioso ruolo della figura tecnica quale indispensabile supporto per una corretta gestione dei contratti pubblici, volta quindi ad evitare, nei limiti del possibile, situazioni di illegittimità. Sicuramente per un amministratore pubblico, oltretutto per le figure dirigenziali e/o operative, avere la certezza di "possedere" un'efficiente copertura assicurativa, sia per il proprio ente che per sé stessi, costituisce un indubbio conforto professionale ma anche psicologico.

Non appena confermato nel dettaglio il programma del Seminario sarà nostra cura inviare tutte le ulteriori informazioni sull'iniziativa.

Modalità di partecipazione

La quota di iscrizione al seminario è di Euro 200 e comprende la partecipazione, la documentazione, welcome cocktail e cena del 23 settembre, coffee break del 24 settembre. La scheda di iscrizione allegata deve essere inviata a Federcasa tassativamente **entro e non oltre il 1° settembre 2009, mentre la scheda di prenotazione alberghiera dovrà essere inviata ad Atahotel Capotaormina entro e non oltre il 1° settembre 2009.**

Ogni ulteriore informazione può essere richiesta alla segreteria del seminario:
Simona Dei Lombardi, tel. 0647865460, email: s.deilombardi@federcasa.it

La prossima circolare esplicativa riporterà il programma definitivo e maggiori dettagli sull'organizzazione dell'iniziativa.

Con i migliori saluti.

Il Direttore Generale
Arch. Venanzio Gizzi



Allegati:

1. Programma provvisorio;
2. Notizie organizzative;
3. Scheda di iscrizione;
4. Scheda prenotazione alberghiera.

**Seminario. Appalti pubblici. Responsabilità precontrattuale e scelte discrezionali
Ruolo del tecnico e bisogni assicurativi**
*con la consulenza di Gruppo GPA Assiparos Spa
in collaborazione con UNITEL, Unione nazionale italiana tecnici enti locali*
23-24 settembre 2009, Taormina, Atahotel Capotaormina

Programma provvisorio

23 settembre, mercoledì

- 12:00 **Accoglienza e registrazione dei partecipanti**
Welcome cocktail
- Saluti delle autorità**
- Apertura dei lavori**
Luciano Cecchi, *Presidente Federcasa*
Bernardino Primiani, *Presidente UNITEL*
- Moderatrice degli interventi**
Tiziana Giardini, *Responsabile Enti pubblici del Gruppo GPA Assiparos*
- Presupposti giuridici della responsabilità precontrattuale**
Roberto Garofoli, *Consigliere di Stato*
- Legittimo esercizio dei poteri discrezionali negli appalti pubblici**
Roberto Proietti, *Magistrato, Responsabile Area legale della Struttura tecnica di missione del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti*
- L'importanza e i riflessi operativi del precontenzioso**
Alessandro Botto, *Consigliere di Stato, Consiglio Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici, lavori, servizi e forniture*
- La gestione della res publica fra tutela della concorrenza e scelte discrezionali**
Daniele Dongiovanni, *Magistrato, Consigliere giuridico Autorità garante della concorrenza e del mercato (Antitrust)*
- Il ruolo della figura tecnica nel futuro regolamento di attuazione**
Giuseppe Chinè, *Magistrato, Gabinetto Ministero dell'Economia e delle Finanze*
- 19:00 Chiusura dei lavori

24 settembre, giovedì

- 9:00 **Introduzione**
Francesco Brugaletta, *Magistrato del TAR Catania, Direttore responsabile della rivista giuridica on line diritto&diritti*
- L'ammontare del risarcimento del danno per responsabilità precontrattuale**
Riccardo Savoia, *Magistrato TAR del Veneto*
- Funzione risarcitoria della responsabilità amministrativo-contabile e la sua assicurabilità**
Marco Catalano, *Procuratore generale presso Corte dei Conti Campania*
- I bisogni assicurativi della figura tecnica nella PA**
Sonia Lazzini, *Consulente Federcasa, GPA e UNITEL*
- La risposta del mercato assicurativo: polizza individuale per il tecnico**
Irelio Offman, *Amministratore delegato del Gruppo GPA Assiparos*
- 12:00 **Chiusura dei lavori**

**Seminario. Appalti pubblici. Responsabilità precontrattuale e scelte discrezionali
Ruolo del tecnico e bisogni assicurativi**

con la consulenza di Gruppo GPA Assiparos Spa
in collaborazione con UNITEL, Unione nazionale italiana tecnici enti locali

23-24 settembre 2009, Taormina, Atahotel Capotaormina

Notizie organizzative**Quota di partecipazione**

La quota di iscrizione al seminario è di Euro 200 e comprende la partecipazione, la documentazione, welcome cocktail e cena del 23 settembre, coffee break del 24 settembre.

La quota di partecipazione deve essere versata tramite bonifico bancario:

PAESE	CIN EUR	CIN	ABI	CAB	N.RO CONTO
IT	47	N	01030	03204	000001191769

Monte dei Paschi di Siena Ag. 4 Roma 8604 Conto Corrente n. 11917.69

Nella causale del bonifico specificare il seguente codice: AC032009

Iscrizioni

Le schede di iscrizione, unitamente alla copia della ricevuta di pagamento della quota, dovranno pervenire **entro e non oltre il 1 settembre 2009**, via fax (06.47865444).

L'adesione al corso di formazione è necessaria per la migliore organizzazione, in particolare per quanto riguarda la richiesta delle sale e la riproduzione della documentazione da distribuire ai partecipanti.

Sede

Il seminario avrà luogo presso le strutture dell'Atahotel Capotaormina, una spettacolare costruzione a picco sulla scogliera dell'omonimo promontorio. L'albergo sorge ai piedi di Taormina, su un alto sperone di roccia. Immerso nel verde e circondato su tre lati dal mare, gode di eccezionali viste panoramiche e rappresenta una vera e propria oasi di colori e di silenzio.

<http://atahotel-capotaormina.h-rsv.com/>

Come arrivare a Taormina**Con l'aereo:**

L'aeroporto di Catania "Fontanarossa" (CTA) dista 64 Km da Taormina.

Sistemazione alberghiera****** Atahotel Capotaormina**

Via Nazionale 105, Taormina. Tel. 0942572111, Fax 0942625467

Camera doppia uso singola e colazione: Euro 180

Camera doppia e colazione: Euro 220

Supplemento 3° letto al giorno: Euro 70

Opzione fino al 1° settembre 2009: 30 camere per la notte del 23 settembre

La scheda di prenotazione alberghiera dovrà essere inviata ad Atahotel Capotaormina entro e non oltre il 1° settembre 2009.

da trasmettere entro il 1 settembre 2009

Spett.le

FEDERCASA

ROMA

Fax 06.47865444

**Seminario. Appalti pubblici. Responsabilità precontrattuale e scelte discrezionali
Ruolo del tecnico e bisogni assicurativi**

*con la consulenza di Gruppo GPA Assiparos Spa
in collaborazione con UNITEL, Unione nazionale italiana tecnici enti locali*

23-24 settembre 2009, Taormina, Atahotel Capotaormina

Scheda di iscrizione

ente

nome e cognome

funzione

indirizzo

telefono

fax

e-mail

(per cortesia compilare tutti i dati richiesti)

La quota di partecipazione di Euro 200 a persona è stata versata con bonifico bancario della cui ricevuta si allega copia.

La quota di iscrizione al seminario è di Euro 200 e comprende la partecipazione, la documentazione, welcome cocktail e cena del 23 settembre, coffee break del 24 settembre.

Nota

Si ricorda agli Enti associati che l'adesione tempestiva al Seminario è necessaria per la migliore organizzazione dei servizi e della documentazione da distribuire ai partecipanti.

Privacy

Ai sensi del D. Lgs. 196/2003 a tutela della Privacy del cittadino, considerato che Federcasa utilizza i dati personali dei propri clienti esclusivamente per la gestione amministrativa, con la presente ne autorizzo il trattamento secondo le procedure interne da questa predisposte.

data

firma

data limite per la prenotazione: 1 settembre 2009**ATAHOTEL CAPOTAORMINA**

fax: 0942.572803

email:

booking.capotaormina@atahotels.it

Oggetto: Prenotazione alberghiera Iniziativa Federcasanome e cognome
_____indirizzo

telefono

fax
_____codice fiscale
_____Tipologia camera
_____ Camera doppia uso singola e colazione: Euro 180 Camera doppia e colazione: Euro 220 Supplemento 3° letto al giorno: Euro 70

Data arrivo:

Data partenza:

Numero carta di credito:

Data scadenza:

data

firma
_____**Nota bene****Prenotazione.** Le camere saranno prenotate direttamente dai partecipanti e pagate dagli stessi in hotel in fase di partenza.**Penalità di cancellazione.** Per cancellazioni da 3 giorni a mancato arrivo (no show) sarà addebitata su carta di credito 1 notte di penale.*(compilare tutti i dati richiesti)*