

Roma 31 marzo 2009
Prot. 151

CDAA/sdl
fax : pag. tot. 6

CIRCOLARE N. 32 / 2009
AGLI ENTI ASSOCIATI

ATTIVITA' FEDERCASA
➔ ENTI PUBBLICI ECONOMICI
➔ ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI

OGGETTO

Convegno

La tutela della concorrenza nella gestione del servizio pubblico

Illegittimità del provvedimento amministrativo,
risarcimento del danno ingiusto e rischio assicurato

8 maggio 2009. Varenna, Villa Monastero, Lago di Como

*con la consulenza di Gruppo GPA Assiparos Spa
in collaborazione con Federcasa Lombardia e ALER Lecco*

Federcasa, con la consulenza del Gruppo GPA Assiparos Spa e in collaborazione con Federcasa Lombardia e ALER Lecco, organizza il convegno "La tutela della concorrenza nella gestione del servizio pubblico" che avrà luogo a Varenna, presso Villa Monastero, l'8 maggio 2009.

L'esigenza di un incontro sulla tutela della concorrenza nasce dalla necessità di fare chiarezza sugli aspetti di attualità che sempre più condizionano l'attività pubblica relativamente all'osservanza del principio europeo della *par condicio*, non solo nell'ambito degli appalti pubblici di lavori, forniture e servizi, ma anche con riguardo a tutta l'operatività di un ente al servizio dei cittadini.

Inoltre la legge 241/1990 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi", così come modificata nel 2005, riporta l'esigenza che l'organizzazione della Pubblica Amministrazione assicuri il buon andamento e l'imparzialità dell'azione pubblica assieme all'obbligo che tutti i provvedimenti amministrativi siano adeguati non solo ai criteri di economicità, di efficacia, di pubblicità e di trasparenza, ma anche ai noti dettami europei sulla libera prestazione dei servizi, nonché ai principi che ne derivano, quali la parità di trattamento, la non discriminazione, il riconoscimento reciproco e la proporzionalità.

L'inosservanza di tali imposizioni, nazionali e comunitarie, comporta un'indubbia responsabilità civile della Pubblica Amministrazione, intesa come apparato, sia davanti ai TAR o al Consiglio di Stato che davanti al giudice ordinario, con un eventuale risarcimento del danno a favore delle persone fisiche o giuridiche che con essa entrano in contatto, a cui potrebbe seguire una responsabilità amministrativa contabile nei confronti degli amministratori e collaboratori.

LA FEDERAZIONE ITALIANA PER LA CASA ADERISCE A CONFSERVIZI

E' importante ricordare che la prevalente giurisprudenza continua a inquadrare la responsabilità della Pubblica Amministrazione all'interno della responsabilità extracontrattuale (art. 2043 e segg. del Codice civile) cui viene ricondotta la maggiore parte delle fattispecie di danni causati dalla Pubblica Amministrazione nell'esercizio di attività illegittima.

In molti casi, infatti, specialmente in quelli attinenti all'iter formativo del contratto – anche se caratterizzato dall'adozione di procedure di evidenza pubblica – la giurisprudenza richiama il modello della responsabilità precontrattuale, sempre demandata alla giurisdizione del giudice amministrativo: tesi che è stata confermata dalla Cassazione sebbene tale giurisdizione esclusiva per l'azione di responsabilità precontrattuale non è invece ravvisabile in tema di contratto di compravendita di immobile, in mancanza di una norma specifica che fondi la giurisdizione del giudice amministrativo.

Recentemente la Corte di Giustizia CE è stata chiamata dal Tar Sicilia a pronunciarsi sulla questione se è conforme al diritto comunitario – in particolare agli obblighi di trasparenza e libera concorrenza di cui agli artt. 43, 49 e 86 del Trattato CE – un modello di società mista pubblico-privata costituita appositamente per l'espletamento di un determinato servizio pubblico di rilevanza industriale e con oggetto sociale esclusivo, che sia direttamente affidataria del servizio in questione, nella quale il socio privato con natura "industriale" e "operativa", sia selezionato mediante una procedura di evidenza pubblica.

Ed ancora: la costituzione di una società partecipata dall'Ente locale alla quale verrebbero conferiti i diritti di costruzione degli insediamenti produttivi o residenziali appare porsi in deciso contrasto sia con le regole sulla concorrenza che con quelle sul divieto di aiuti di Stato che sono contenute nel Trattato istitutivo delle Comunità Europee e, in ogni caso, potrebbe falsare la libertà del mercato.

Da ultimo si segnala che restano ancora numerosi dubbi sui rapporti fra tutela della concorrenza e competenza legislativa regionale esclusiva sui lavori pubblici di interesse regionale. Bisogna infatti considerare che nel mutato quadro costituzionale, spetta allo Stato la competenza legislativa esclusiva in materia di tutela della concorrenza, di ordinamento civile, di giurisdizione e norme processuali e giustizia amministrativa, così come definite in relazione ai contratti pubblici relativi a lavori, servizi, e forniture da recenti pronunce della Corte Costituzionale. Deriva quindi che tutti gli aspetti relativi ai lavori pubblici, che siano riconducibili alla tutela della concorrenza, all'ordinamento civile, alla giurisdizione e giustizia amministrativa, non possono essere disciplinati dalla legge regionale o provinciale (anche dalle Regioni ad autonomia speciale e Province autonome).

Tali osservazioni, seppure sintetiche, fanno apparire evidente che la materia della responsabilità civile della Pubblica Amministrazione è di una tale complessità da meritare una precisa attenzione da parte sia degli amministratori, che di tutti gli altri operatori pubblici.

A tutto ciò, inoltre, non resta estraneo il mercato assicurativo che, con l'andare del tempo e il consolidarsi di alcune posizioni giurisprudenziali, si è visto costretto a migliorare le proprie polizze di responsabilità civile "Terzi" al fine di rispondere ai bisogni di sicurezza di tutto il comparto pubblico, con sempre maggior disponibilità e chiarezza.

Programma provvisorio

Non appena definito nel dettaglio il programma del Convegno sarà nostra cura inviare tutte le informazioni sull'iniziativa, alla quale saranno inviatati, quali relatori della parte tecnico-operativa, un esperto costituzionalista, un giudice civile, un giudice del Consiglio di Stato e un magistrato della Corte dei Conti.

A conclusione della discussione saranno illustrate le risposte del mercato assicurativo alle esigenze della Pubblica Amministrazione in merito alla copertura assicurativa della responsabilità civile e della responsabilità amministrativa-contabile anche in ottemperanza alla norma della Finanziaria 2008. Tale sezione dei lavori sarà curata dallo staff manageriale del Gruppo GPA Assiparos SpA.

Modalità di partecipazione

La quota di iscrizione al seminario è di Euro 200 e comprende la partecipazione, la documentazione, la cena del 7 maggio, il coffee break e il buffet dell'8 maggio. La scheda di iscrizione allegata deve essere inviata a Federcasa tassativamente **entro e non oltre il 23 aprile 2009**.

Ogni ulteriore informazione può essere richiesta alla segreteria del seminario:
Simona Dei Lombardi, tel. 0647865460, email: s.deilombardi@federcasa.it

La prossima circolare esplicativa riporterà il programma definitivo e maggiori dettagli sull'organizzazione dell'iniziativa.

Con i migliori saluti.

Il Direttore Generale
Arch. Venanzio Gizzi



Allegati:

- Notizie organizzative;
- Scheda di iscrizione.

Convegno

La tutela della concorrenza nella gestione del servizio pubblico 8 maggio 2009. Varenna, Villa Monastero, Lago di Como

Notizie organizzative

Quota di partecipazione

La quota di iscrizione al seminario è di Euro 200 e comprende la partecipazione, la documentazione, la cena del 7 maggio, il coffee break e il buffet dell'8 maggio.

La quota di partecipazione deve essere versata tramite bonifico bancario:

PAESE	CIN EUR	CIN	ABI	CAB	N.RO CONTO
IT	47	N	01030	03204	000001191769

Monte dei Paschi di Siena Ag. 4 Roma 8604 Conto Corrente n. 11917.69

Nella causale del bonifico specificare il seguente codice: AC022009

Iscrizioni

Le schede di iscrizione, unitamente alla copia della ricevuta di pagamento della quota, dovranno pervenire **entro e non oltre il 23 aprile 2009**, via fax (06.47865444).

L'adesione al corso di formazione è necessaria per la migliore organizzazione, in particolare per quanto riguarda la richiesta delle sale e la riproduzione della documentazione da distribuire ai partecipanti.

Orario dei lavori

8 maggio, apertura dei lavori ore 9,30 – chiusura dei lavori ore 16,30.

Sede

Villa Monastero si trova nel centro storico di Varenna, borgo sulla sponda orientale del lago di Como, distante circa 90 Km da Milano. Dal 2003 Villa Monastero ha ottenuto l'ambito riconoscimento di "Casa Museo", grazie alle sue ricchezze artistiche, alla presenza degli arredi originari restaurati e al contesto storico-architettonico che la caratterizza.

(Link <http://www.villamonastero.eu/index.php>)

Come arrivare a Varenna

Con l'aereo:

- dagli aeroporti Milano Linate e Milano Malpensa sono presenti appositi bus navetta diretti a Stazione Centrale.

Collegamenti ferroviari: Stazione Milano Centrale – Varenna:

Milano Centrale	10:20	12:20	14:20	16:20	17:20	19:20	20:20
Varenna	11:23	13:23	15:23	17:23	18:23	20:23	21:23

Con l'auto:

da Milano prendere la Strada Statale in direzione Lecco (SS 36); una volta giunti a Lecco proseguire per la strada che costeggia il lago (SP 72) e successivamente uscire allo svincolo di Abbazia Lariana-Mandello-Varenna. Villa Monastero è collocata lungo la strada all'inizio del paese, dove si trova anche un comodo parcheggio.

Sistemazione alberghiera

La prenotazione e le spese alberghiere sono a carico dei partecipanti. L'organizzazione ha prenotato con riserva d'opzione, per i partecipanti interessati, alcune camere presso alberghi riportati di seguito.

******Hotel Royal Victoria**

Piazza San Giorgio, 2, Varenna (Lecco). Tel. 0341815111, Fax: 0341830722

Camera doppia uso singola e colazione: Euro 140

Opzione: 10 camere fino al 6 aprile

*****Albergo Villa Cipressi**

Via 4 Novembre, 18, Varenna (Lecco). Tel. 0341830113, Fax 0341830401

Camera doppia uso singola e colazione: Euro 135

Opzione: 20 camere

Altri alberghi nei pressi di Villa Monastero

******Hotel Du Lac**

Via del Prestino, 4, Varenna, Tel. 0341830238, Fax 0341831081

camere disponibili 10

*****Hotel Eremo Gaudio**

Via Roma, Varenna, Tel. 0341815301, Fax 0341815314

Camera doppia uso singola e colazione: Euro 110

camere disponibili: 8

da trasmettere entro il 23 aprile 2009

Spett.le
FEDERCASA
ROMA
Fax 06.47865444

Convegno

La tutela della concorrenza nella gestione del servizio pubblico

8 maggio 2009. Varenna, Villa Monastero, Lago di Como

con la consulenza di Gruppo GPA Assiparos Spa

in collaborazione con Federcasa Lombardia e ALER Lecco

Scheda di iscrizione

ente

nome e cognome

funzione

indirizzo

telefono

fax

e-mail

(per cortesia compilare tutti i dati richiesti)

La quota di partecipazione di Euro 200 a persona è stata versata con bonifico bancario della cui ricevuta si allega copia.

La quota di iscrizione al seminario è di Euro 200 e comprende la partecipazione, la documentazione, la cena del 7 maggio, il coffee break e il buffet dell'8 maggio.

Nota

Si ricorda agli Enti associati che l'adesione tempestiva al Seminario è necessaria per la migliore organizzazione dei servizi e della documentazione da distribuire ai partecipanti.

Privacy

Ai sensi del D. Lgs. 196/2003 a tutela della Privacy del cittadino, considerato che Federcasa utilizza i dati personali dei propri clienti esclusivamente per la gestione amministrativa, con la presente ne autorizzo il trattamento secondo le procedure interne da questa predisposte.

data

firma