

## ASSEMBLEA GENERALE

19-20 gennaio 2012

Sala Italia, Mostra d'Oltremare. Napoli

# Rapporto consuntivo attività [2009 - 2011]

<b>0. Premessa</b> .....	<b>2</b>
<b>1. Obiettivi generali dell'attività</b> .....	<b>2</b>
<b>2. Attività 2009 - 2011</b> .....	<b>3</b>
2.1. Rapporti con il Parlamento e con il Governo .....	3
2.2. Rapporto con le Regioni .....	9
2.3. Tavolo Casa. Forum Permanente sulle Politiche per la Casa .....	11
2.4. CISPEL .....	11
2.5. CCNL .....	11
2.6. Rapporti europei .....	12
2.7. Accordi e Convenzioni .....	15
2.8. Scambio di buone pratiche .....	17
2.9. Analisi del settore .....	17

LA FEDERAZIONE ITALIANA PER LA CASA ADERISCE A CISPEL

## 0. Premessa

Il presente rapporto presenta in sintesi le attività e i risultati conseguiti dal 2009 ad oggi e per facilitare il confronto con il programma di lavoro presentato annualmente all'Assemblea segue praticamente la stessa struttura. I documenti cui si fa riferimento nella sintesi sono consultabili sul sito Internet di Federcasa ([federcasa.it](http://federcasa.it)).

## 1. Obiettivi generali dell'attività

Mantenere alta l'attenzione sul problema abitativo, avendo un particolare riguardo al ruolo che sulla materia possono e devono svolgere le istituzioni pubbliche è compito primario di Federcasa.

Il quadro generale in evoluzione, che deriva da una progressiva accentuazione del processo di regionalizzazione delle competenze istituzionali, non più limitato ai temi della casa, ma, attraverso il federalismo fiscale, anche di altre problematiche fino ad ora gestite centralmente, porta a una riflessione sul nuovo ruolo di un'associazione nazionale quale è Federcasa.

Come conseguenza di questo processo si accentuano anche le diversità fra gli enti associati: le disparità dimensionali ed organizzative (grandi e piccoli enti, enti a competenza provinciale e a competenza regionale), le specificità locali (proprietà del patrimonio, approcci culturali, missioni, contratto di lavoro, specificità climatiche, ecc.).

Federcasa ha quindi fondato la propria azione su quattro "pilastri" principali:

**1. Rafforzamento dell'immagine e del ruolo dell'alloggio sociale** e dell'edilizia residenziale pubblica come suo elemento fondamentale. Ciò attraverso varie azioni:

- Intensificazione della propria iniziativa di lobbying nei confronti di tutti i Livelli istituzionali, le Forze politiche, i Sindacati e gli Operatori del Settore per promuovere un rilancio delle politiche di settore in favore dei propri associati;
- Iniziative per far conoscere e diffondere a livello nazionale ed europeo le migliori pratiche attuate dagli associati, al fine di combattere l'immagine negativa che ancora caratterizza il settore.

**2. Migliorare l'efficienza degli associati** attraverso servizi di informazione, consulenza e formazione di qualità, aggiornati nei contenuti e nella forma di erogazione

**3. Ottenere miglioramenti del quadro normativo ed istituzionale** riguardanti i propri associati:

- Ottenere finanziamenti stabili e adeguati ai bisogni per sviluppare attività di edilizia sociale sovvenzionata e a canone moderato e facilitare l'accesso a fondi nazionali ed europei;
- Migliorare il quadro dell'imposizione fiscale del settore, ottenendo riduzioni ed esenzioni di imposta nonché l'estensione di deduzioni concesse ad altri operatori ed ai privati;
- Semplificare l'operatività dei propri associati attraverso azioni sul piano normativo nazionale ed europeo riguardanti vari settori (responsabilità, appalti, aiuti di stato ecc)

**4. Rafforzare il rapporto con i propri associati**, tenendo anche conto delle specificità regionali:

- favorendo la creazione di strutture associative regionali e la loro partecipazione alle decisioni sulle strategie dell'Associazione;
- promuovendo il coinvolgimento diretto dei dirigenti degli enti nelle attività della Federazione;
- promuovendo gli scambi fra gli enti e la diffusione delle buone pratiche.

A tale fine si è conferita una particolare attenzione alla gestione del Contratto Collettivo di Lavoro e al rapporto con le Regioni, individuando nelle attività sul territorio le priorità operative della Federazione.

## 2. Attività 2009 - 2011

Compito essenziale dell'attività di rappresentanza di Federcasa è stato quello di proporsi quale interlocutore fondamentale del Parlamento, del Governo, delle Regioni e degli Enti locali, per l'attuazione delle politiche sulla casa, suggerendo indirizzi qualificati ed anche proposte di riforma che rispondano in maniera adeguata al bisogno di abitazioni, implementando l'offerta di alloggi in affitto permanente a canone sociale per le famiglie in difficoltà e a canone moderato per chi non è in grado di sostenere i canoni del mercato libero. L'attività ha perseguito quindi gli obiettivi del primo e del terzo pilastro

### 2.1. Rapporti con il Parlamento e con il Governo

---

#### Ottenere finanziamenti per l'edilizia residenziale pubblica nel Piano Casa

---

##### ■ PROVVEDIMENTI

*DPCM 16.07.2009. Piano nazionale di edilizia abitativa*

> [documenti attività\001 DPCM 16 07 2009\[1\].pdf](#)

*DM Infrastrutture 19.11.2009. Ripartizione fondi Piano Nazionale di Edilizia Abitativa*

> [documenti attività\002 DM 19 11 2009.pdf](#)

*DM Infrastrutture 8.03.2010. Riparto delle risorse del Piano Nazionale di Edilizia Abitativa*

> [documenti attività\003 decreto 8 3 2010.pdf](#)

##### ■ PROPOSTE DI LEGGE

*Camera dei Deputati n. 3724*

##### **Proposta di Legge d'iniziativa del deputato Gibiino**

Interventi per una strategia organica destinata alle politiche per la casa

Presentata: 22/09/2010

> [documenti attività\06 Proposta di legge politiche per la casa 3724.PDF](#)

##### ■ ORDINI DEL GIORNO

*Camera dei Deputati*

##### **ODG in Assemblea su P.D.L. di bilancio 9/04357-A/086**

Seduta di annuncio: 21/06/2011

Primo firmatario: Morassut Roberto

*Argomenti: impegna il Governo a promuovere, nell'ambito delle proprie competenze, l'emanazione da parte delle Regioni di norme specifiche, anche mediante incentivi, per favorire la realizzazione di progetti di sviluppo urbano integrato nelle aree urbane degradate, coerenti con la Strategia di Sviluppo Sostenibile dell'Unione europea; a riconoscere piena potestà regolamentare sulla materia agli enti locali, affinché possano, con propria delibera, provvedere all'individuazione e alla perimetrazione delle aree degradate - intese come aree caratterizzate da un alto tasso di esclusione sociale, degrado edilizio e ambientale.*

> [documenti attività\004 ODG IN ASS 9 04357-A 086 CAMERA.pdf](#)

Camera dei Deputati

**ODG in Assemblea su P.D.L. di bilancio 9/03778-A/115**

Seduta di annuncio: 19/11/2010

Primo firmatario: Braga Chiara

*Argomenti: reintegrazione risorse Fondo affitti; finanziamenti certi e costanti nel tempo in particolare dei comuni ad alta tensione abitativa per gli investimenti negli alloggi sociali; incentivazione di iniziative degli enti locali a sostegno dei cittadini che si trovano in condizioni di morosità incolpevole*

> [documenti attività\10 Camera ODG Assemblea PDL bilancio 9 03778-A 115 braga.pdf](#)

Camera dei Deputati

**ODG in Assemblea su P.D.L. 9/03350-A/064**

Seduta di annuncio: 05/05/2010

Primo firmatario: Rubinato Simonetta

*Argomenti: costituzione «Fondo per l'ecoprestito» presso la Cassa Depositi e Prestiti da erogare a proprietari, conduttori di alloggi adibiti ad abitazione principale, nonché ai conduttori degli alloggi di edilizia residenziale pubblica in proprietà o in gestione degli Istituti autonomi case popolari comunque denominati; estensione della detrazione del 36 per cento per interventi di ristrutturazione edilizia e della detrazione del 55 per cento per interventi di riqualificazione energetica anche agli interventi effettuati su alloggi di edilizia residenziale pubblica in proprietà o in gestione degli Istituti autonomi per le case popolari*

> [documenti attività\11 Camera ODG Assemblea PDL 9 03350-A 064 Rubinato 05 05 2010.pdf](#)

## **Negoziare spazi adeguati per il ruolo degli associati nell'*housing sociale***

---

### ■ LEGGI

#### **Legge 18 dicembre 2008, n. 199**

“Conversione in legge, con modificazioni del decreto-legge 20 ottobre 2008, n. 158, recante misure urgenti per contenere il disagio abitativo di particolari categorie sociali” Mutuatari insolventi

> [documenti attività\07 legge 18 12 2008.pdf](#)

### ■ RISOLUZIONI

Camera dei Deputati

#### **Risoluzione in Commissione VIII conclusiva di dibattito 8/00024**

Seduta di annuncio: 18/12/2008

Primo firmatario: Martella Andrea

*Argomenti: messa a sistema di politiche di sostegno a favore delle fasce sociali più deboli e di politiche di rilancio dell'offerta abitativa, anche attraverso misure in favore delle locazioni e dei programmi di edilizia residenziale, che devono mirare sia a sostenere le classi sociali svantaggiate e i cittadini in condizione di maggiore bisogno sia a incoraggiare, sotto il profilo della proprietà, una semplificazione delle procedure per ampliare la stessa offerta di case in affitto e facilitare l'emersione del cosiddetto «sommerso», più in generale ripristinare un flusso di finanziamenti al settore dell'edilizia residenziale pubblica che sia continuo e costante*

> [documenti attività\16 Camera Risoluzione Commissione 8 00024 Martella 18 12 2008.pdf](#)

Camera dei Deputati

**Risoluzione in Commissione VIII conclusiva 8/00056 circ. 64/2007**

Presentata il 29.5.2007

Primo firmatario: Realacci Ermete

*Argomenti: Impegna il Governo, ad adottare interventi programmatici ed attuativi in materia di politica della Casa, tenendo conto dei suggerimenti scaturiti dal Tavolo di concertazione istituito con la legge 9/2007, a far sì che il prossimo Documento di Programmazione Economica e la prossima Finanziaria indichino una strategia destinata alla politica della casa e al mercato delle locazioni e alle agevolazioni fiscali ed urbanistiche. Inoltre suggerisce l'incremento del Fondo nazionale per la locazione, il rapido utilizzo del patrimonio demaniale per edilizia pubblica e la destinazione "semplificata" di immobili demaniali militari alle esigenze abitative. Da sottolineare infine l'opportunità avanzata del superamento dell'ICI per gli immobili di edilizia residenziale pubblica a carico delle aziende e degli enti territoriali.*

> [documenti attività17 circolare 064\\_2007risoluzione 8\\_00056 Realacci.pdf](#)

**Ottenere esenzioni fiscali per l'attività degli enti associati.**

---

■ **AUDIZIONI**

Commissione Bicamerale

**Audizione: Attuazione del federalismo fiscale**

Documento Federcasa

01/12/2010

> [documenti attività03 audizione federalismo 1 12 2010.pdf](#)

■ **INTERROGAZIONI**

Camera dei Deputati

**Interrogazione a risposta in Commissione: 5/03765**

presentata da Mariani Raffaella: 10/11/2010

*Argomenti: riduzione del prelievo IRES sugli enti di edilizia residenziale pubblica; esenzione IRAP; riduzione delle aliquote IVA; soppressione dell'imposta di registro sui contratti di locazione; estensione delle agevolazioni fiscali per il recupero e la riqualificazione delle abitazioni dei privati, con la detrazione del 36 per cento per interventi di ristrutturazione edilizia e con la detrazione del 55 per cento per interventi di riqualificazione energetica per interventi analoghi dagli enti che hanno in proprietà o gestiscono alloggi di edilizia residenziale pubblica a canone sociale.*

> [documenti attività08 Camera Interrogazione 5\\_03765 Mariani 10\\_11\\_2010.pdf](#)

Camera dei Deputati

**Interrogazione a risposta scritta: 4/09282**

Presentata da Gibiino Vincenzo: 08/11/2010

*Argomenti: superamento della disparità di tassazione IRES tra patrimonio immobiliare enti locali e gestori edilizia residenziale pubblica per identico servizio nello schema di decreto legislativo sul federalismo fiscale in materia di autonomia di entrata delle regioni a statuto ordinario e delle province.*

> [documenti attività09 I Camera Interrogazione 4\\_09282 Gibiino 08\\_11\\_2010.pdf](#)

## ■ ORDINI DEL GIORNO

*Camera dei Deputati*

### **ODG in Assemblea su P.D.L. di bilancio 9/02936-A/064**

Seduta di annuncio: 16/12/2009

Primo firmatario: Gibiino Vincenzo

*Argomenti: estensione della detrazione del 36 per cento per interventi di ristrutturazione edilizia e della detrazione del 55 per cento per interventi di riqualificazione energetica anche agli interventi effettuati su alloggi di edilizia residenziale pubblica in proprietà o in gestione degli Istituti autonomi per le case popolari comunque denominati*

> [documenti attività12 Camera ODG Assemblea PDL bilancio 9 02936-A 064 Gibiino 16 12 2009.pdf](#)

*Camera dei Deputati*

### **ODG in Assemblea su P.D.L. 9/02561-A/117**

Seduta di annuncio: 27/07/2009

Primo firmatario: Gibiino Vincenzo

*Argomenti: estensione della detrazione del 36 per cento per interventi di ristrutturazione edilizia e della detrazione del 55 per cento per interventi di riqualificazione energetica anche agli interventi effettuati su alloggi di edilizia residenziale pubblica in proprietà o in gestione degli Istituti autonomi per le case popolari comunque denominati*

> [documenti attività13 Camera ODG Assemblea PDL 9 02561-A 117 Gibiino 27 07 2009.pdf](#)

*Camera dei Deputati*

### **ODG in Assemblea su P.D.L. 9/02468/017**

Seduta di annuncio: 17/06/2009

Primo firmatario: Gibiino Vincenzo

*Argomenti: sospensione del pagamento dei canoni di locazione degli immobili di edilizia residenziale pubblica distrutti o dichiarati non agibili limitatamente al periodo di non agibilità e rimborso dei canoni di locazione sospesi agli enti proprietari, anche attraverso un credito d'imposta, di ammontare equivalente ai canoni sospesi, da utilizzare nell'ambito dell'esercizio fiscale 2010*

> [documenti attività14 Camera ODG Assemblea PDL 9 02468 017 Gibiino 17 06 2009.pdf](#)

*Camera dei Deputati*

### **ODG in sede di esame AC4829-A**

Primo firmatario: Gibiino Vincenzo

*Estensione della detrazione fiscale del 36 e 55 per cento in caso di ristrutturazione e riqualificazione energetica del patrimonio di edilizia residenziale pubblica*

> [documenti attività15 gibiino 9 04829-A 128 DL Salva It 36 e 55%.pdf](#)

Tra gli obiettivi per ottenere le esenzioni fiscali per l'attività degli enti associati si allegano i documenti predisposti:

> [documenti attività18 federalismo fiscale prot 592 2011 allegato.pdf](#)

> [documenti attività29 sintesi manovra Monti attività enti ass.pdf](#)

## Ottenere semplificazioni dell'operatività degli associati

---

### Modifica della normativa sui Condomini

---

#### ■ AUDIZIONI

*Commissione Giustizia Camera dei Deputati*

**Audizione: Modifiche alla disciplina del condominio negli edifici**

19 aprile 2011

Lettera Prot. 240 del 21 aprile 2011 Ai Presidenti

> [documenti attività\02\\_audizione camera 19 apr 11 condom.pdf](#)

*VIII Commissione Camera dei Deputati*

**Audizione: Indagine conoscitiva sul mercato immobiliare**

Documento Federcasa, 09/06/2010

> [documenti attività\04\\_testo presidente x audizione indagine mercato .pdf](#)

Circolare Federcasa n. 13 del 27.1.2011

> [documenti attività\05\\_circolare 013\\_indagine mercato.pdf](#)

> [documenti attività\05\\_a\\_circolare 013a.pdf](#)

Lettera Federcasa a tutti i Parlamentari, prot. n.32 del 25.1.2011

> [documenti attività\05\\_b\\_circolare013b.pdf](#)

*Presidenza Commissione Giustizia Senato della Repubblica*

**Audizione: Amministrazione condominiale**

26 novembre 2009

> [documenti attività\01\\_audizione senato26 nov 09 condom.pdf](#)

#### ■ Sintesi della Corrispondenza istituzionale

##### Sicurezza

---

prot. 398 del 23 luglio 2009 e allegato proposte AC2561, Al Ministro degli Interni On. Roberto Maroni

> [documenti attività\005\\_prot 398 maroni.pdf](#)

prot. 634 del 30 novembre 2009, Al Ministro degli Interni On. Roberto Maroni, Al Ministro delle pari opportunità On. Mara Carfagna

> [documenti attività\008\\_prot 634maroni\\_sicurezza.pdf](#)

> [documenti attività\007\\_prot 634carfagna\\_sicurezza\\_soll.pdf](#)

prot. 411 del 23 luglio 2011 e allegato proposte AC2561, Al Ministro delle pari opportunità On. Mara Carfagna

> [documenti attività\006\\_prot 411carfagna\\_sicurezza.pdf](#)

##### Federalismo Fiscale

---

prot. 496 del 2 dicembre 2010, Al Ministro dell'Economia e Finanze Giulio Tremonti

> [documenti attività\009\\_prot\\_496\\_2010\\_fisco edilizia\\_sociale\\_pubblica.pdf](#)

prot. 26 del 19 gennaio 2011 a: Presidente VIII Commissione Camera Deputati On. Angelo Alessandri, Deputati Componenti VIII Commissione Camera Deputati, Onorevoli Deputati e Senatori del Parlamento

> [documenti attività18 federalismo fiscale prot 26 2011.pdf](#)

prot. 32 del 25 gennaio 2011 a: Onorevoli Deputati e Senatori del Parlamento italiano (36 e 55%)

> [documenti attività18 federalismo fiscale prot 32 2011.pdf](#)

prot. 52 e prot. 53 del 1° febbraio 2011 a: Presidente VIII Commissione Camera Deputati On. Angelo Alessandri

> [documenti attività18 federalismo fiscale prot 52 2011.pdf](#)

prot. 101 del 23 febbraio 2011 a: Ministro per la Semplificazione normativa On. Roberto Calderoli

> [documenti attività18 federalismo fiscale prot 101 2011.pdf](#)

prot. 105 del 24 febbraio 2011 a: Onorevoli Deputati del Parlamento italiano

> [documenti attività18 federalismo fiscale prot 105 2011.pdf](#)

prot. 165 del 24 marzo 2011 a: Ministro per le Riforme per il Federalismo On. Umberto Bossi

> [documenti attività18 federalismo fiscale prot 165 2011.pdf](#)

prot. 166 del 24 marzo 2011 a: Vasco Errani Presidente Conferenza Regioni, Roberto Formigoni Presidente Regione Lombardia, Ai Presidenti delle Regioni

> [documenti attività18 federalismo fiscale prot 166 2011.pdf](#)

prot. 320 del 27 maggio 2011 a: Vasco Errani Presidente Conferenza delle Regioni, Osvaldo Napoli Presidente ANCI

> [documenti attività18 federalismo fiscale prot 320 2011.pdf](#)

prot. 584 del 19 ottobre 2011 a: Senatore Enrico La Loggia - Presidente Commissione parlamentare Federalismo fiscale

> [documenti attività18 federalismo fiscale prot 584 2011.pdf](#)

prot. 590 del 20 ottobre 2011 a: Onorevole Marco Causi, Vice Presidente Commissione parlamentare Federalismo fiscale

> [documenti attività18 federalismo fiscale prot 590 2011.pdf](#)

prot. 592 del 20 ottobre 2011 a: Zambetti, Sistema fiscale gravante su ERP

> [documenti attività18 federalismo fiscale prot 592 2011.pdf](#)

> [documenti attività18 federalismo fiscale prot 592 2011 allegato.pdf](#)

## **Risorse FESR (Fondo europeo di sviluppo regionale) e POR (Programmi operativi regionali)**

prot. 178 del 29 marzo 2011 a: Vasco Errani e ai Presidenti delle Regioni, Matteo Fornara Commissione Europea, Europarlamentari, Massimo Frontera Sole 24ore, Sergio Chiamparino Presidente ANCI, Flavio Morini ANCI, Ai Presidenti degli Enti associati

> [documenti attività19 Fesr e Por prot 178 2011.pdf](#)

## **Questionario ERP**

prot. 362 del 17 giugno 2011 a: Ai Presidenti degli Enti Associati

> [documenti attività20 questionario erp prot 362 2011.pdf](#)

## **Osservatorio Nazionale per le Politiche Abitative**

prot. 367 del 21 giugno 2011 a: On.le Silvio Berlusconi - Presidente del Consiglio, Sen. Altero Matteoli - Ministro Infrastrutture e trasporti, Sen. Mario Mantovani - Sottosegretario Infrastrutture, e p.c. Vasco Errani - Presidente Conferenza Regioni, Rosa Gentile - Assessore Coordinatore degli Assessori Regionali alle politiche abitative, Osvaldo Napoli - Presidente ANCI, Claudio Fantoni - Delegato ANCI alle politiche abitative

> [Parte II21 osservatorio politiche ab prot 367 2011.pdf](#)

## **Vendita patrimonio ERP, Art. 12, DL 98/2011**

---

Circolare 144/2011 prot. 566 del 12 ottobre 2011  
prot. 564 (lettera alle Regioni)

> [documenti attività22 vendita patrimonio circ 144 e prot 564 2011.pdf](#)

## **Riqualificazione Energetica 55%**

---

- prot. 672 del 1° dicembre 2011 a: Presidente Consiglio dei Ministri Sen. Mario Monti, Ministro Sviluppo economico Infrastrutture e Trasporti Corrado Passera, Ministro dell'Ambiente Corrado Clini, Presidente della Conferenza delle Regioni Vasco Errani

> [documenti attività23 riqualificaz energetica prot 672 2011.pdf](#)

- prot. 674 del 1° dicembre 2011 a: On. Stefano Saglia - Camera dei Deputati

> [documenti attività23 riqualificaz energetica prot 674 2011.pdf](#)

## **Manovra Salva Italia**

---

prot. 684 del 7 dicembre 2011 a: Presidente Consiglio dei Ministri Sen. Mario Monti, Ministro Sviluppo economico Infrastrutture e Trasporti Corrado Passera, Sottosegretario di Stato alla PCM Antonio Catricalà

> [documenti attività24 manovra salva prot 684 2011.pdf](#)

prot. 688 del 7 dicembre 2011 a: Ai Gruppi parlamentari Camera e Senato, All'8^ Commissione Camera, Alla 13^ Commissione Senato, Al Presidente della Conferenza delle Regioni

> [documenti attività24 manovra salva prot 688 2011.pdf](#)

prot. 689 del 7 dicembre 2011 a: Ai Presidenti e agli Amministratori degli Enti associati

> [documenti attività24 manovra salva prot 689 2011.pdf](#)

prot. 691 del 7 dicembre 2011 a: Ai Presidenti e agli Amministratori degli Enti associati

> [documenti attività24 manovra salva prot 691 2011.pdf](#)

prot. 693 del 12 dicembre 2011 a: Ai Gruppi parlamentari Camera e Senato, All'8^ Commissione Camera, alla 13^ Commissione Senato, Al Presidente della Conferenza delle Regioni, Ai presidenti delle Regioni (allegato emendamenti)

> [documenti attività24 manovra salva emenda prot 693 2011.pdf](#)

Circolare 186/2011 prot. 694 del 12 dicembre 2011

> [documenti attività24 manovra salva emenda circ 186 e prot 694 2011.pdf](#)

Comunicato stampa del 16.12.2011: ICI sulle case popolari

> [documenti attività24 manovra salva comunicato st ICI sulle case popolari.pdf](#)

prot. 705 del 16 dicembre 2011 a: Ai Gruppi parlamentari Camera e Senato, All'8^ Commissione Camera, Alla 13^ Commissione Senato, Al Presidente della Conferenza delle Regioni, Ai presidenti delle Regioni

> [documenti attività24 manovra salva ICI prot 705 2011.pdf](#)

prot. 711 del 20 dicembre 2011 a: Ai Gruppi parlamentari Camera e Senato, All'8^

Commissione Camera, Alla 13^ Commissione Senato, Al Presidente della Conferenza delle Regioni, Ai presidenti delle Regioni

> [documenti attività24 manovra salva ICI prot 711 2011.pdf](#)

## **2. 2. Rapporto con le Regioni**

---

FederCasa ha seguito con attenzione la fase di formazione dei nuovi **Statuti delle Regioni**, dovuta alla riforma del Titolo V della Costituzione della Repubblica Italiana perché la casa abbia un forte rilievo e per cogliere l'eventuale necessità di adeguare il proprio modello organizzativo.

Fondamentale in proposito è stato il **rapporto con la Conferenza delle Regioni** e con le Associazioni Nazionali degli Enti Locali.

Federcasa è stata chiamata a svolgere nelle singole Regioni il compito di affermare, nel Settore dell'Edilizia Abitativa Sociale e Pubblica, norme e regole riferibili al principio dell'unità nelle diversità, valorizzando la propria rappresentanza decentrata.

Nel rapporto con le Regioni in ritardo con la riforma degli IACP, Federcasa ha impegnato la propria organizzazione affinché maturino rapidamente le condizioni politico - legislative per il superamento delle diversità create tra Associati aziendalizzati dalle riforme regionali in materia di ERP e Associati rimasti IACP, dedicando risorse e competenze atte a favorire questo processo.

## **Federalismo Fiscale**

---

prot. 166 del 24 marzo 2011

> [documenti attività18 federalismo fiscale prot 166 2011.pdf](#)

prot. 320 del 27 maggio 2011

> [documenti attività18 federalismo fiscale prot 320 2011.pdf](#)

prot. 592 del 20 ottobre 2011

> [documenti attività18 federalismo fiscale prot 592 2011.pdf](#)

> [documenti attività18 federalismo fiscale prot 592 2011 allegato.pdf](#)

## **Risorse FESR (Fondo europeo di sviluppo regionale) e POR (Programmi operativi regionali)**

---

prot. 178 del 29 marzo 2011

> [documenti attività19 Fesr e Por prot 178 2011.pdf](#)

## **Osservatorio nazionale per le politiche abitative**

---

prot. 367 del 21 giugno 2011

> [Parte II21 osservatorio politiche ab prot 367 2011.pdf](#)

## **Vendita patrimonio ERP - Art. 12, DL 98/2011**

---

circolare 144/2011 prot. 566 del 12 ottobre 2011

prot. 564 (lettera alle Regioni)

> [documenti attività22 vendita patrimonio circ 144 e prot 564 2011.pdf](#)

## **Riqualificazione Energetica 55%**

---

prot. 672 del 1° dicembre 2011

> [documenti attività23 riqualificaz energetica prot 672 2011.pdf](#)

prot. 674 del 1° dicembre 2011

> [documenti attività23 riqualificaz energetica prot 674 2011.pdf](#)

## **Manovra Salva Italia**

---

prot. 693 del 12 dicembre 2011

> [documenti attività24 manovra salva emenda prot 693 2011.pdf](#)

circolare 186/2011 prot. 694 del 12 dicembre 2011

> [documenti attività24 manovra salva emenda circ 186 e prot 694 2011.pdf](#)

comunicato stampa del 16.12.2011: ICI sulle case popolari

- > [documenti attività\24 manovra salva comunicato st ICI sulle case popolari.pdf](#)  
prot. 705 del 16 dicembre 2011
- > [documenti attività\24 manovra salva ICI prot 705 2011.pdf](#)  
prot. 711 del 20 dicembre 2011
- > [documenti attività\24 manovra salva ICI prot 711 2011.pdf](#)

### **2.3. Tavolo Casa. Forum Permanente sulle Politiche per la Casa**

---

Il Tavolo Casa costituito in adempimento alla Legge 9/2007 si è ricostituito su iniziativa di Federcasa, raccogliendo l'adesione degli stessi *stakeholder* già facenti parte del Tavolo Casa, come *Forum permanente*. Il Forum avanza proposte concordate fra i vari operatori al Governo. Obiettivo di Federcasa è rafforzare la *lobbying* sulle proprie proposte.

#### **Forum permanente per le politiche abitative (ex Tavolo di concertazione, art. 4 L. 9/07)**

---

##### **■ Ricostituzione a iniziativa di Federcasa**

- > [Parte II\25 tavolo forum 2009 2011.pdf](#)

##### **■ Continuazione dell'attività presso ANCI, sotto il coordinamento della Consulta Casa**

- > [Parte II\25 tavolo forum 2009 2011.pdf](#)

### **2.4. CISPEL**

---

A seguito dello scioglimento di Confservizi, si è costituita la nuova federazione dei servizi sociali, costituiti dalla casa, dai servizi sanitari e farmacistici cui si dovrebbe aggiungere la federazione dei servizi culturali.

L'impegno politico della nuova Confederazione (CISPEL, Confederazione Italiana Servizi Pubblici Economici Locali), di cui Federcasa ha assunto il coordinamento, è di promuovere il servizio pubblico locale a carattere sociale. **Il rapporto con le Regioni si arricchisce quindi di una nuova dimensione, da declinare sul territorio attraverso la promozione di Programmi integrati.**

Anche i coordinamenti regionali Confservizi stanno adeguandosi al nuovo assetto statutario. Federcasa si impegna ad assistere gli associati in questo percorso.

#### **CISPEL e Assemblee (Costituzione e incontri)**

- > [documenti attività\26 CISPEL.pdf](#)

### **2. 5. CCNL**

---

#### **Rinnovo CCNL**

---

Rilevante è stato l'impegno per il rinnovo periodico del CCNL Federcasa.

Le proposte, sottoposte ai Sindacati, riguardano:

- orario di lavoro;
- livello "quadri";
- scatti di anzianità;
- fondo aziendale politiche incentivanti (art. 84 CCNL).

- > [documenti attività\27 relazioni sindacali ccnl.pdf](#)

## Protocollo OOSS

---

E' inoltre stato sottoscritto un protocollo di intesa fra Federcasa e le Organizzazioni Sindacali dell'Utenza SUNIA-SICE-UNIAT su problematiche di comune interesse: risparmio energetico, mediazione sociale, autogestione, morosità.

> [documenti attività\27 relazioni sindacali utenza.pdf](#)

## Collaborazione con Conferenza delle Regioni per l'unificazione dei CCNL

---

Corrispondenza

> [documenti attività\27 relazioni sindacali ccnl prot 628 2006.pdf](#)

> [documenti attività\27 relazioni sindacali ccnl prot 177 2008.pdf](#)

> [documenti attività\27 relazioni sindacali ccnl prot 537 2010.pdf](#)

> [documenti attività\27 relazioni sindacali ccnl prot 538 2010.pdf](#)

## 2. 6. Rapporti europei

---

Federcasa si è impegnata :

- a rafforzare e rendere più incisiva la propria presenza nel *Cecodhas - Housing Europe*, attraverso la propria attività alla Presidenza del settore pubblico e la propria partecipazione ai gruppi di lavoro tematici, oltre che al progetto europeo *Power House Europe* ed ai nuovi progetti promossi dal Cecodhas come "*Power House Near Zero Energy Challenge*";
- a utilizzare la propria presenza nelle sedi europee per fornire più puntuali ed incisive informazioni agli associati sulle attività europee che possano incidere sull'operato degli enti od offrire loro delle opportunità.

Sul piano dei servizi da offrire agli associati nel 2011 si sono seguite di conseguenza quattro linee, con approcci differenziati, in quanto si rivolgono a target diversi:

## Evoluzioni delle normative e del loro impatto sul quadro legislativo nazionale

---

- Revisione del Pacchetto Monti (appalti, servizi, aiuti di stato) con il "Single Market Act" e con il nuovo "pacchetto Almunia" appena emanato che ha confermato l'esenzione dalla notifica degli aiuti di stato per l'alloggio sociale;
  - Definizione dell'alloggio sociale: rapporti con il Dipartimento delle Politiche europee, Osservazioni di Federcasa sul pacchetto Almunia  
> [link a documento](#)
  - Decisione della Commissione del 20.12.2011, riguardante l'applicazione delle disposizioni dell'articolo 106, paragrafo 2, del trattato sul funzionamento dell'Unione europea agli aiuti di Stato sotto forma di compensazione degli obblighi di servizio pubblico, concessi a determinate imprese incaricate della gestione di servizi di interesse economico generale  
> [link a documento](#)
- Questioni energetiche: consultazione sulla "Roadmap 2050", recepimento delle direttive EPBD (edifici) e Rinnovabili, nuova Direttiva sull'efficienza energetica (in discussione al PE) ecc.
  - Creazione del Tavolo EPBD2 unitamente alla Fondazione per lo Sviluppo Sostenibile, con la partecipazione di ENEA, FINCO, ecc.

- Seminario Milano 13 dicembre 2011
- > [http://www.federcasa.it/news/efficienza\\_energetica/index.htm](http://www.federcasa.it/news/efficienza_energetica/index.htm)
- Seminario Roma 7 dicembre 2011
- > [http://www.federcasa.it/news/riqualificazione\\_energetica/index.htm](http://www.federcasa.it/news/riqualificazione_energetica/index.htm)
- Incontro a Bruxelles con Parlamentari europei 29 novembre 2011
- Art. 28, DLgs 28/2011: conto energia per interventi di riqualificazione energetica (aperto anche agli ex IACP)
- > [Circolare 54/2011](#)
- Consultazione sul PAEE (Piano Nazionale Efficienza energetica) 2011
- > [Documento federcasa](#)

## ■ Fase finale dell'uso dei Fondi strutturali 2007-2013. Revisione delle regole per la programmazione 2014-2020.

Le azioni di lobbying sui temi di cui al punto precedente hanno visto Federcasa particolarmente attiva in seno al Cecodhas e nei confronti dei Parlamentari europei. I risultati già nel periodo 2007-2013 sono stati le due modifiche dei Regolamenti del FESR relative a:

- Energia per l'alloggio sociale (max 4% del FESR).
- > [circolare 72/2009](#)
- Costruzione di alloggi per comunità di emarginati (max 3% del FESR).
- > [circolare 65/2010](#)

La Ricerca di finanziamenti e di opportunità per gli associati (monitoraggio dei bandi, segnalazione di ricerca di partenariati) si è dotata di un nuovo strumento attraverso la creazione di un **gruppo degli enti dell'area Mediterranea**, che riunisce Federcasa, AVS, Cecodhas Portugal.

Bozza di nuovi regolamenti dei FS per il periodo 2014-2020: l'alloggio è ora totalmente ammissibile su due tematiche principali: l'energia (senza soglia di ammissibilità) e la creazione di edilizia sociale nell'ambito di interventi di riqualificazione urbana.

- > [Circolare News europee 1/2012](#)

## ■ Progetti europei 2010-2013

### Coinvolgimento Cecodhas, Federcasa e Associati

POWER HOUSE				
Programma di diffusione e scambio di strumenti e buone pratiche sul tema dell'efficienza energetica				
Stato	In corso			
Durata	36 mesi, Ottobre 2008 - Settembre 2011			
Coordinatore	Cecodhas			
Partners	8 paesi			
Tasso finanziamento	75%			
		<i>Importo totale</i>	<i>Finanziamento</i>	<i>Cofinanziamento</i>
Finanziamento	Totale Progetto	1.526.082		
Federcasa		134.990	99.000	33.000
	Costi struttura imputati	99.589		

Ricadute associati	Sito web dedicato con presentazione di buone pratiche di alloggio sociale sostenibile		
	Strumenti adattati al contesto italiano (software, studi, modelli)		
	Piattaforma di scambi fra gli enti e con altri operatori		
	Seminari e manifestazioni sull'energia gratuiti (2 seminari nel 2009, 1 seminario nel 2010, 3 seminari nel 2011)		

<b>PROGETTO RELS. Réhabilitation Energétique du Logement Social</b>				
Riqualficazione energetica del patrimonio di edilizia sociale. Analisi, ricerche e progetti pilota				
Stato	<i>In corso di valutazione, risultati entro gennaio 2011</i>			
Durata	4 anni, Gennaio 2011 - Dicembre 2014			
Coordinatore	Regione Catalana			
Partners	Spagna. Regione Catalana Università Barcellona	Italia. Federcasa Area Cagliari	Tunisia Giordania SEACNVS, ANME, RSS_Jordaine	
Tasso finanziamento	90%			
		Importo totale	Finanziamento	Cofinanziamento
Finanziamento	Totale Progetto	1.991.590		
	Federcasa	134.402,45	120.962,20	13.440,25
	Costi struttura imputati	81.975		
	Area Sardegna	302.245,97	261.059,22	41.186,75
Ricadute associati	Un progetto pilota per Area Cagliari			
	Seminari e manifestazioni sull'energia gratuiti			

<b>AFTER</b>				
Analisi e implementazione delle misure esistenti di risparmio energetico nel patrimonio di edilizia sociale, attraverso la partecipazione degli utenti				
Stato	<i>Ammesso a negoziato</i>			
Durata	36 mesi, Febbraio 2011 - Gennaio 2014			
Coordinatore	Delphis			
Partners	21 partners			
Tasso finanziamento	75%			
		Importo totale	Finanziamento	Cofinanziamento
Finanziamento	Totale Progetto	2.627.599	1.970.700	
	Federcasa	83.422	61.033	22.389
	ATC Torino	131.294	96.056	35.138
		214.716	157.089	57.527
Ricadute associati	Un progetto pilota (ATC Torino)			
	Seminari e manifestazioni sull'energia gratuiti			

## 2.7. Accordi e Convenzioni

---

### Protocollo BForms/Ista

---

Il protocollo ha come oggetto:

- l'attività di collaborazione in merito a programmi di sviluppo, dimostrazione, qualificazione e trasferimento di tecnologie per il razionale utilizzo dell'energia nel settore dell'edilizia abitativa e dei relativi servizi, finalizzato alla promozione finanziamento e realizzazione dei più appropriati interventi di efficienza energetica su tutto il patrimonio di proprietà degli Enti associati;
- la diffusione degli strumenti di contabilizzazione dei consumi nel patrimonio di ERP

*Nel 2011 non avendo avuto riscontri, Ista ha disdetto il protocollo*

### Protocollo con Cassa DDPP

---

L'obiettivo principale è favorire la partecipazione degli Enti associati a Federcasa ai programmi del cosiddetto housing sociale, attraverso la partecipazione ai Fondi di investimento locali o attraverso l'apertura di linee di credito agevolate.

*Nel 2011 sono continuate le attività avviate nel 2010, con ulteriori incontri e attività specifiche di supporto agli Enti.*

### Process Factory

---

La Process Factory opera da anni nel settore della consulenza organizzativa, delle certificazioni e della formazione. Ha sviluppato forti competenze nel settore dell'ERP applicando a varie realtà associate gli schemi e le metodologie di cui sopra.

*La Convenzione ha come oggetto principale l'assistenza per la certificazione qualità, la redazione della carta dei servizi, la pianificazione economico finanziaria, il controllo di gestione e la formazione.*

*Percorsi formativi concernenti:*

- seminari/corsi di formazione concernenti strumenti finanziari alternativi per l'edilizia residenziale pubblica;
- relazione con l'utenza e mediazione sociale;
- modello organizzativo d.lgv. 231 e orientamento alla qualità dei servizi.

*Incontri di approfondimento e iniziative rivolte a:*

- affari generali e segreteria;
- uffici comunicazioni;
- bilancio di esercizio;

*Analisi di maggiore temi di contenzioso gestiti da uffici legali.*

### Foss (Fondazione per lo sviluppo sostenibile)

---

Il protocollo si propone di sviluppare programmi per l'implementazione delle conoscenze in materia di riqualificazione energetica, attraverso seminari di approfondimento e progetti pilota.

Nel 2011 si è creato un Tavolo per l'energia (Tavolo EPBD2) con ENEA, ANCI, Confindustria, Federcasa, Ministero per lo Sviluppo economico, che ha promosso due seminari tematici (vedi attività europee)

## **Collaborazione con ENEA (protocollo attivo fin dal 1988)**

---

Il Decreto Legislativo n. 115 del 30 maggio 2008 e le successive modifiche e integrazioni, in linea con le politiche energetiche comunitarie, propongono al nostro Paese un rinnovato impegno verso il risparmio e l'efficienza energetica negli usi finali dell'energia.

Con le misure poste in essere il provvedimento persegue due principali obiettivi : il raggiungimento degli obiettivi nazionali di Efficienza Energetica contenuti nel Piano di Azione Italiano per l'Efficienza Energetica (PAEE) e lo sviluppo di un mercato interno dell'efficienza, per realizzare un'economia a basso consumo energetico, più sicura, più competitiva e più sostenibile.

Il programma di intervento prevede una serie di azioni articolate a livello istituzionale, territoriale e settoriale da realizzarsi con supporto scientifico, tecnico e operativo dell'ENEA, nel ruolo di Agenzia Nazionale per l'Efficienza Energetica.

Per far fronte in modo organico e sistematico ai compiti assegnati dal decreto, all'interno di ENEA opera un'apposita struttura, l'Unità Tecnica Energetica (ENEA UTEE).

L'Unità ha predisposto un piano di intervento molto articolato che prevede specifiche azioni di supporto tecnico-scientifico per la pluralità dei soggetti coinvolti e una serie di attività di coordinamento finalizzate a creare un collegamento stabile e continuo tra le varie componenti, tali da assicurare, attraverso una costante condivisione di dati e informazioni, l'armonizzazione, la valorizzazione e lo sviluppo del processo.

E' in questo quadro che si inserisce l'iniziativa "4E - Tavolo di Lavoro - Efficienza Energetica Edifici Esistenti Proposte condivise per l'efficacia del recupero energetico" promossa dalla sezione Edilizia Residenziale e Terziario (ENEA UTEE ERT).

ENEA UTEE ERT accompagnerà gli stakeholder italiani del settore edilizio, nell'ambito di un rapporto di collaborazione continuo e durevole, a formulare proposte a valenza nazionale per accelerare lo sviluppo del mercato dell'efficienza energetica nel recupero edilizio, rafforzando le capacità di innovazione e la competitività delle imprese.

Federcasa è presente in tre dei quattro tavoli.

> <http://www.energiaenergetica.enea.it/edilizia/tavoli-di-lavoro-4e/>

Il primo evento di comunicazione dei Tavoli 4E si è svolto a Roma il 29 novembre 2011

> <http://www.energiaenergetica.enea.it/news-ed-eventi/dettaglio-eventi.aspx?item=493>

## **Collaborazione a Master Università di Roma 3: Masterhousing**

---

- Lezioni tematiche in cui presentare l'attività degli enti associati
- Utilizzo di stagisti per svolgimento di studi di settore
  - studio su abitazioni low cost nell'edilizia sociale svolto da stagista del corso 2010,
  - presentazione dei risultati (schede sul web, pubblicazione, esposizione ecc.)
  - Collaborazione a nuovo sito "Buone pratiche"

## Altri protocolli sottoscritti

---

- Protocollo con **Beghelli** per la promozione dell'uso di vari dispositivi per la sicurezza e per il risparmio energetico nell'ERP.
  - > [documenti attività\28 convenzioni Beghelli.pdf](#)
- Protocollo con **Federlegno Arredo** per migliorare la conoscenza e l'uso delle tecnologie di costruzione e riqualificazione con manufatti in legno presso gli enti associati.
  - > [documenti attività\28 convenzioni federlegno.pdf](#)
- E' in discussione convenzione con **Reale Mutua Assicurazioni**
  - > [documenti attività\28 convenzioni mutua.pdf](#)

## 2.8. Scambio di buone pratiche

---

Attività fondamentale per rafforzare il ruolo di Federcasa nei confronti degli associati, si svilupperà attraverso varie attività da svolgere nel corso del 2011.

- Palmarès 2011. Si è riproposto il concorso per premiare le migliori esperienze degli enti associati, individuando le tematiche più importanti del momento, come:
  - costruzioni sostenibili (risparmio energetico e basso costo)
- Attività sociali
  - Modelli finanziari
  - Programmi integrati di riqualificazione urbana
  - Sicurezza
  - Modelli gestionali
  - Comunicazioni
- Si è continuata l'acquisizione di buone pratiche attraverso varie modalità (richiesta diretta, analisi dei siti e delle pubblicazioni, circolari ecc.)
- Si è messa a punto di una sezione del futuro sito web per la presentazione delle schede relative alle buone pratiche;
- Viaggi e visite di studio (anche utilizzando le risorse di Power House):
  - Biella;
  - Brescia;
  - Firenze

## 2.9 Analisi del settore

---

### Rapporti con Dexia Crediop per studi sul settore Abitativo Rapporto Federcasa/Censis/Dexia

---

- > [documenti attività\30 Dexia sintesi S H Censis\\_02 .pdf](#)

### Analisi bilanci Aziende casa riformate

---

- > [documenti attività\30 Dexia Crediop Bilanci Aziende Casa 2009.pdf](#)
- > [documenti attività\30 Dexia Crediop maggio 2010\\_01 .pdf](#)